

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 34/2014. (XII. 22.) XI.ÖK rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) módosítására teszek javaslatot az alábbiak szerint:

1.

A) A fővárosi és megyei kormányhivatalok működésének egyszerűsítése érdekében az egyes törvények módosításáról szóló 2019. évi CX. törvénynek (a továbbiakban: Törvény) a jegyző építésügyi igazgatási feladatainak átadásával kapcsolatos rendelkezéseivel összefüggésben tájékoztatom a T. Képviselő-testületet, hogy a Törvény 1. § (3) bekezdése alapján a szükséges megállapodás megkötésre került. A Hatósági Igazgatósághoz tartozó Építési Osztály 20 dolgozó státusza közül 10 Budapest Főváros Kormányhivatalához kerül átvételre.

Az építésügyi igazgatási feladatok átkerülésével azonban nem szűnt meg minden feladat ebben a körben, ilyenek többek között

- a településképi véleményezésre érkező tervdokumentációk vizsgálata az országos és a helyi építésügyi jogszabályoknak való megfelelés szempontjából,
- a készülő és felülvizsgálni tervezett kerületi építési szabályzatok szakmai véleményezése építésjogi szempontból (gyakorlati alkalmazhatóság, jogalkalmazási ellentmondások, összhang az általános építésügyi előírásokkal),
- a panaszok és közérdekű bejelentések kezelése (ügyfelek fogadása, beadványok megválaszolása, tényállás megállapítása, a szükséges intézkedések meghatározása, ideiglenes intézkedés megtétele veszélyhelyzet esetén, áttétel a hatáskörrel és illetékességgel rendelkező szervezethez),
- telekalakításhoz szakhatósági állásfoglalás kiadása vagy
- a rendeltetismódosítási eljárások lefolytatása.

A Polgármesteri Hivatal belső szervezeti tagozódása a fentiek miatt – figyelemmel az Möt. 67. § (1) bekezdés d) pontjára – Vargáné dr. Kremzner Zsuzsanna jegyző javaslata alapján az alábbiak szerint módosul:

Hatósági Igazgatóság

A Hatósági Igazgatóságon megszűnik az Építési Osztály.

Főépítési Igazgatóság

Az eddigi Főépítési Iroda Főépítési Igazgatósággá alakul két osztállyal.

- Településrendezési és Településképi Osztály – ide tartoznak a Főépítési Iroda eddigi munkatársai.
- Építészeti-műszaki Osztály – jórészt ide kerülnek át a megszűnő Építési Osztály dolgozói.

A Hatósági Igazgatóság Igazgatási Osztályához tartozó szervezeti egységek elnevezésének tekintetében a következő változásokat javaslom:

- A Szabálysértési Csoport helyett Igazgatási Csoport elnevezés szükséges, mert a Jegyző már nem rendelkezik szabálysértési hatósági jogkörrel.
- A jelenlegi Igazgatási Csoport elnevezés helyébe a Csoport által ellátott főbb feladatokhoz igazodó Hagyatéki és Birtokvédelmi Csoport elnevezés lép.

A Vállalkozási Csoport helyett Kereskedelmi Csoport elnevezés utal a Csoport feladatkörébe döntően tartozó ügyekre. A vállalkozás szó túl általános, hiszen abba minden vállalkozási forma beleértendő, gyakran értelmezték úgy, hogy a vállalkozásokat érintő minden kérdéssel ezt a Csoportot lehet megkeresni.

B) A Jegyzői Igazgatóságot érintően a következő módosításokra teszek javaslatot:

Az Önkormányzat sportfeladatainak ellátását eddig a Jegyzői Igazgatóság Programkoordinációs Csoportján belül látták el a Polgármesteri Hivatal munkatársai.

Tekintettel arra, hogy a sport kiemelt területnek számít az Önkormányzat feladatai között, valamint arra, hogy az Újbuda Sportjáért Nonprofit Kft.-től a Polgármesteri Hivatal átveszi több sportfeladatnak az intézését (sportszervezetek támogatása pályázati rendszerben, iskolák eredményességi támogatásainak ügyintézése), így javaslom, hogy a Jegyzői Igazgatóságon belül – kiválva a Programkoordinációs Csoportból – egy külön Sport Csoport jöjjön létre.

Javaslatom szerint a Jegyzői Igazgatóságot érintő másik változás a Szervezési Csoport kikerülése az Igazgatóság szervezetéből, és önálló osztályként közvetlenül a Jegyző irányítása alá kerülése. Miután a szervezeti egység feladatai kifejezetten a Jegyzőhöz kötődnek, így ezzel a változással az irányítása áttételek nélkül tud megvalósulni.

A fenti, a szervezeti egységeket érintő változások miatt módosítani szükséges

- az SZMSZ 8. a) A Polgármesteri Hivatal szervezeti felépítése és 8. b) A Polgármesteri Hivatal belső szervezeti tagozódása című mellékleteit,
- a Főépítési Igazgatóság nevének változása miatt az SZMSZ 3. A Képviselő-testület által a polgármesterre, a jegyzőre és a bizottságokra önkormányzati rendeletekben átruházott hatáskörök című mellékletében a szervezeti egység nevét,

- a Főépítési Iroda Igazgatósággá való átalakulása miatt az SZMSZ 97. §-ában a szervezeti egységek vezetőinek a közszolgálati tisztviselőkről szóló törvényben foglaltak figyelembevételével történő besorolásában a főépítész elnevezést főépítész-igazgató elnevezésre, valamint
- a Szervezési Csoporttal kapcsolatos módosítás miatt az SZMSZ 67. § (2) bekezdését és a 84. § (2) bekezdését.

C)

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (Kttv.) 93. § (2) bekezdése 2017. január 1-je előtt úgy rendelkezett, hogy a Közszolgálati Tisztviselők Napja, július 1-je munkaszüneti nap.

A Kttv. 2017. január 1-jével történő módosítása ezt az általános szabályt megszüntette, és a jelenleg hatályos rendelkezés szerint a helyi önkormányzat képviselő-testülete a Kttv. 232/A. §-ban foglaltak szerint - ezen § (1) bekezdésében felsorolt, törvényileg megállapított munkaszüneti napokon kívül - egy további munkaszüneti napot állapíthat meg.

A Kttv. 232/A. §-a a következők szerint rendelkezik:

„232/A. § (1) A helyi önkormányzat képviselő-testülete - a (2) bekezdésben foglalt feltétellel - rendeletben rendelkezhet arról, hogy a képviselő-testület hivatala köztisztviselője számára a Közszolgálati Tisztviselők Napja, július 1-je, munkaszüneti nap.

(2) A helyi önkormányzat képviselő-testületének az (1) bekezdés szerinti rendelkezése esetén az azzal összefüggésben keletkező többletköltségek fedezetét a helyi önkormányzat saját bevétele biztosítja.”

Javaslom, hogy a T. Képviselő-testület éljen ezzel a felhatalmazással, és 2020. évtől a Közszolgálati Tisztviselők Napját, július 1-jét nyilvánítsa munkaszüneti nappá.

Miután a Kttv. 1. § (1) bekezdés a) pontja úgy fogalmaz, hogy a törvény hatálya „a helyi önkormányzat képviselő-testületének polgármesteri hivatala, közterület-felügyelete, a közös önkormányzati hivatala (a továbbiakban: képviselő-testület hivatala) köztisztviselőjének és közszolgálati ügykezelőjének közszolgálati jogviszonyára” terjed ki, ezért a munkaszüneti napot az ÚJBUDA Közterület-felügyeletre is vonatkozik.

Mivel a rendeletalkotásra való felhatalmazást ez esetben a Kttv. 232/A. § (1) bekezdése adja meg, ezért az SZMSZ bevezető részét is módosítani szükséges e felhatalmazó rendelkezéssel való kiegészítés miatt.

2.

Javasolom módosítani az SZMSZ 35. §-ában a napirend előtti felszólalások sorrendjét azzal, hogy a BRFK XI. Kerületi Rendőrkapitányság vezetője közvetlenül a napirend elfogadását követően kaphasson szót.

3.

Az SZMSZ 65. §-a jelenleg csak arról rendelkezik, hogy a Képviselő-testület üléséről hangfelvétel készül. Javasolom ezt a rendelkezést a képfelvétel készítésével, valamint annak élő adában való közvetítésével kiegészíteni.

4.

Az SZMSZ 102. § (2) bekezdése tartalmazza a helyi nemzetiségi önkormányzatokkal kötendő együttműködési megállapodás legfontosabb elemeit, köztük a nemzetiségi önkormányzati feladatellátáshoz szükséges helyiség ingyenes használatának biztosítását. E célra a Polgármesteri Hivatal 1113 Budapest, Zsombolyai u. 4. szám alatti épületében található helyiség volt eddig meghatározva, azonban a hivatali feladatok elosztásának módosulása miatt ezen helyiség a Zsombolyai u. 5. szám alatti épületben kerül kijelölésre.

5.

A köznevelési területet érintő jogszabályváltozások szükségessé teszik az SZMSZ 2. mellékletében a Képviselő-testület által a Kulturális és Köznevelési Bizottságra átruházott hatáskör és 5. mellékletében a bizottsági feladatkörök módosítását.

Mivel a Kulturális és Köznevelési Bizottságra átruházott hatáskörök 4. pontja az eddigiekben nem tartalmazta az óvodába történő jelentkezés módjáról és az óvodai felvétel időpontjáról szóló fenntartói döntést, így a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Köznevelési tv.) 83. § (2) bekezdés b) pontja alapján a 4. pont fentiek szerinti módosítását és kiegészítését javaslom.

A Köznevelési tv. 26. § (1) bekezdése szerint a pedagógiai programot a nevelőtestület fogadja el és az intézményvezető hagyja jóvá. A fenntartó egyetértése a pedagógiai program kizárólag azon részének életbe lépéséhez szükséges, amely a fenntartóra többletköltséget ró. Az egyetértés képviselő-testületi hatáskörben adható meg. A pedagógiai program módosítására is az előbbieket érvényesek.

A pedagógus-továbbképzésről, a pedagógus-szakvizsgáról, valamint a továbbképzésben résztvevők juttatásairól és kedvezményeiről szóló 277/1997. (XII.22.) Korm. rendelet (a

továbbiakban: Korm. rendelet) 1. § (2) és (3) bekezdése alapján az 5 éves időtartamot lefedő továbbképzési program elfogadása fenntartói hatáskör. A nevezett dokumentum az irányelvek mellett általánosságban képzési költséget is tartalmaz. Az egy-egy nevelési évre szóló beiskolázási terv a már jóváhagyott pedagógiai program éves bontása, így azt a fenntartónak elfogadni már nem szükséges. A továbbképzési program módosítására – mely magával vonja a beiskolázási terv/tervek tartalmi változását is – a rendelet lehetőséget ad.

Fentiek alapján a Kulturális és Köznevelési Bizottságra átruházott hatáskörök 6. pontjának megfogalmazására a következő javaslatot teszem:

„6. Elfogadja az óvodák továbbképzési programjának és az ahhoz igazodó beiskolázási tervének módosítását, amennyiben az azokban foglaltak az óvodák aktuális költségvetésén túl nem rónak többletköltséget az Önkormányzatra.”

A Korm. rendelet 1. § (8) bekezdése alapján a Kulturális és Köznevelési Bizottság feladatkörei rész 3. pontját e) alpontként a következőkkel javaslom kiegészíteni:

(Ellenőrző)

„e) az óvodák továbbképzési programjának és beiskolázási tervének, valamint pedagógiai programjának összhangját.”

Javaslom továbbá a Kulturális és Köznevelési Bizottság feladatköre 2. pontjának kiegészítését egy új c) alponttal, miszerint a Bizottság véleményezi a közterületek elnevezésével és átnevezésével, valamint a közterületek védetté nyilvánításával kapcsolatos előterjesztéseket.

6.

Kiegészíteni szükséges az SZMSZ 3. A Képviselő-testület által a polgármesterre, a jegyzőre és a bizottságokra önkormányzati rendeletekben átruházott hatáskörök című mellékletét a 2020. évi költségvetésről szóló rendeletben szereplő hatáskörökkel.

Kérem a T. Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendeletmódosítást elfogadni szíveskedjen.

Budapest, 2020. február 18.

dr. László Imre